

# ข้อมูลสำคัญ : แผนปฏิบัติการสำหรับแผนระดับชาติ เพื่อลดความรุนแรงต่อสตรีและบุตร ปี 2553-2565 ฉบับที่สี่ (แผนแห่งชาติ)

ข้อมูลในเอกสารข้อเท็จจริงนี้ถูกออกแบบมาให้อ่านง่าย

## บทนำ

ความรุนแรงต่อสตรีและเด็กทุกรูปแบบเป็นเรื่องที่ไม่อาจยอมรับได้ ไม่ว่าจะอยู่ในชุมชนและวัฒนธรรมใด รัฐบาลทุกระดับ รวมถึงภาคธุรกิจ ผู้ให้บริการ และชุมชนต้องดำเนินการและลงทุนอย่างต่อเนื่องเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความรุนแรง พร้อมให้การสนับสนุนสตรีและเด็กทุกที่ทุกเวลาที่ต้องการ

การยุติความรุนแรงต่อสตรีและบุตรเริ่มต้นด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างชายและหญิงและเคารพบุคคลทุกเพศวัย แม้สาเหตุที่ก่อให้เกิดความรุนแรงต่อสตรีและบุตรจะไม่ได้มาจากเหตุผลเดียว แต่ความไม่เท่าเทียมทางเพศเป็นรากฐานที่ก่อให้เกิดความรุนแรงขึ้น แผนปฏิบัติการฉบับที่สี่จะเดินหน้าแก้ไขปัญหานี้ต่อไป โดยวางมาตรการป้องกัน และมาตรการการแทรกแซงและการตอบโต้ตั้งแต่เนิ่นๆ ตลอดจนร่วมมือแก้ไขปัญหากับผู้ที่ใช้ความรุนแรงโดยตรงเพื่อหยุดยั้งปัญหานี้

ปัจจุบันสถิติตัวเลขความรุนแรงต่อสตรีสูงจนน่าตกใจ โดยพบว่าทุกๆ เก้าวัน จะมีสตรีหนึ่งคนที่ถูกคนรักหรืออดีตคนรักฆาตกรรมเสียชีวิต<sup>1</sup> นอกจากนี้ อัตราความรุนแรงทางเพศในออสเตรเลียยังเพิ่มขึ้นร้อยละแปดตั้งแต่ปี 2559 ถึง 2560<sup>2</sup> ความรุนแรงซับซ้อนอื่นๆ เช่น การถูกบังคับให้แต่งงานและการล่วงละเมิดทางสืบพันธุ์ยังคงปรากฏให้เห็นอยู่ ประสบการณ์ดังกล่าวอาจได้รับอิทธิพลจากความเชื่อและประเพณีทางวัฒนธรรม การย้ายถิ่นฐาน และการตั้งถิ่นฐานในประเทศใหม่บางครั้งก็เกิดจากค่านิยมทางศาสนาหรือวัฒนธรรมตลอดจนปัจจัยอื่น ๆ องค์กรทุกภาคส่วนจะต้องให้ความสำคัญกับอาชญากรรมเหล่านี้ และพร้อมรับมือแก้ไขปัญหานี้

## แผนระดับชาติและพัฒนาการแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่

รัฐบาลได้ประกาศแผนแห่งชาติในปี พ.ศ. 2554 โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อลดจำนวนสตรีและบุตรที่โดนกระทำความรุนแรงลงทุกปี ตลอดจนเฝ้าระวังให้สตรีและบุตรใช้ชีวิตอย่างปลอดภัย แผนระดับชาติฉบับนี้เชื่อมโยงกับงานสำคัญที่ดำเนินการโดยรัฐบาลกลาง รัฐบาลรัฐ เขตปกครองตนเอง ตลอดจนองค์กรชุมชนและคนออสเตรเลียทุกภาคส่วน โดยชี้ให้เห็นว่าความรุนแรงต่อสตรีและเด็กเป็นปัญหาที่ซับซ้อน และจำเป็นต้องอาศัยแผนปฏิบัติการระยะยาว ด้วยเหตุนี้เอง ทางรัฐบาลจึงได้ออกแผนระดับชาติทั้งหมดสี่ฉบับ แต่ละฉบับสานต่อแนวคิดจากฉบับก่อนหน้า โดยกำหนดออกแผนแห่งชาติทุกสามปี เอกสารฉบับนี้สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการฉบับสุดท้ายของแผนแห่งชาตินี้

สำหรับแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่รัฐบาลออสเตรเลียได้หารือกับประชาชนหลายร้อยคนที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง ตลอดจนร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นวงกว้างเพื่อหยุดยั้งปัญหานี้ ในปีพ.ศ. 2561 มีการจัดประชุมหารือร่างแผนทั้งหมด 30 ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมกว่า 600 คน และองค์กรกว่า 400 แห่ง โดยผู้เข้าร่วมประชุมเหล่านี้ ได้แก่ บุคคลที่คลุกคลีกับสตรีที่ตกเป็นเหยื่อความรุนแรงในครอบครัวและความรุนแรงทางเพศ ชุมชนท้องถิ่น นักวิจัย และบุคลากรจาก

<sup>1</sup> Australian Institute of Health and Welfare (AIHW), *Family, domestic and sexual violence in Australia: continuing the national story 2019* (Canberra, ACT: AIHW, 2019, <https://www.aihw.gov.au/reports/domestic-violence/family-domestic-sexual-violence-australia-2019/report-editions>).

<sup>2</sup> Australian Bureau of Statistics (ABS), *Recorded Crime – Victims, Australia, 2017* (Canberra, ACT: ABS, 2018), [https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/4510.0~2017~Media%20Release~Recording%20of%20sexual%20assaults%20reaches%20eight-year%20high%20\(Media%20Release\)~16](https://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/4510.0~2017~Media%20Release~Recording%20of%20sexual%20assaults%20reaches%20eight-year%20high%20(Media%20Release)~16).

หน่วยงานสาธารณสุข หน่วยงานยุติธรรม และองค์กรธุรกิจ บทรูปของการประชุมหารือเหล่านี้ก่อให้เกิดเป็นแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่นี้เอง

## แผนปฏิบัติการฉบับที่สี่

แผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ประกอบด้วยหลักการสำคัญ 8 ประการ โดยหลักการทั้ง 8 ข้อนี้ จะนำไปใช้ปฏิบัติกับกิจกรรมในแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ทั้งหมด และช่วยสนับสนุนตลอดจนตอกย้ำประเด็นสำคัญระดับชาติ 5 ประการ โดยประเด็นสำคัญระดับชาติทั้ง 5 ข้อนี้ คือเป้าหมายหลักที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และเป็นแนวคิดที่รวบรวมจากการประชุมหารือและจากพยานหลักฐานที่รวบรวมและวิเคราะห์ไว้ทั้งหมด

### ประเด็นสำคัญระดับชาติประการที่ 1 :

#### กฎหมายสำคัญอยู่ที่การป้องกันตั้งแต่แรก

การป้องกันเป็นวิธีจัดการความรุนแรงต่อสตรีและบุตรที่มีประสิทธิภาพที่สุด และเป็นหัวใจหลักของแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ การป้องกันตั้งแต่แรกหมายถึงการป้องกันไม่ให้เกิดความรุนแรงต่อสตรีและบุตรตั้งแต่แรก หรือหมายถึงการเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรม และค่านิยมที่ใช้เป็นข้อแก้ตัว แก่ต่าง หรือสนับสนุนให้เกิดความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก การลงมือปฏิบัติเพื่อป้องกันตั้งแต่แรกนี้ เป็นสิ่งที่ทุกคนในชุมชนทำได้ ไม่ใช่สิ่งที่ผู้ที่ได้รับผลกระทบต้องทำเท่านั้น

### ประเด็นสำคัญระดับชาติประการที่ 2 :

#### สนับสนุนสตรีและบุตรชาวอะบอริจินและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรส

สตรีเด็กและชุมชนชาวอะบอริจินและช่องแคบทอร์เรสช่องแคบยังคงประสบกับความรุนแรงในระดับสูงอย่างไม่เป็นสัดส่วน<sup>3</sup>

เราต้องแสดงจุดยืนให้ชัดเจนว่า การใช้ความรุนแรงในครอบครัวมีไว้พัฒนาธรรมส่วนหนึ่งของประเทศออสเตรเลีย หรือของชาวอะบอริจินและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรส บัจฉัยทางวัฒนธรรมและครอบครัวคือกฎหมายสำคัญที่ช่วยปกป้องครอบครัวชาวพื้นเมืองจากความรุนแรง โดยเราจะต้องสนับสนุนสตรีอะบอริจินและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรสต์ ให้เขามีสิทธิ์เลือกปกป้องและส่งเสริมความปลอดภัยของตนเองและครอบครัวในระยะยาว หากประสงค์จะหลุดออกจากวงจรทางสังคมที่สร้างความเจ็บปวดและความรุนแรง แผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ตระหนักว่าการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวต้องเริ่มจากการรู้จุดแข็งของแต่ละบุคคล ครอบครัวและชุมชน

แนวทางการแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่างๆ ที่นำมาใช้ จะต้องดึงให้สตรีชาวอะบอริจินและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรสมีส่วนร่วมและมอบสิทธิ์ตัดสินใจประเด็นต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งผู้ให้บริการและรัฐบาลจะต้องทำงานร่วมกันกับชาวอะบอริจินและชาวเกาะช่องแคบทอร์เรสต์ ตลอดจนถึงองค์กรที่ควบคุมโดยชุมชน เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมกับวัฒนธรรม เปิดเผยปัญหาความรุนแรง และแก้ไขในระดับองค์กร เพื่อฟื้นฟูเยียวยาครอบครัวและชุมชน

<sup>3</sup> Our Watch, *Changing the Picture: A National Resource to Support the Prevention of Violence against Aboriginal and Torres Strait Islander Women and their Children* (Melbourne, VIC: Our Watch, 2018), <https://www.ourwatch.org.au/getmedia/ab55d7a6-8c07-45ac-a80f-dbb9e593cbf6/Changing-the-picture-AA-3.pdf.aspx>.

## ประเด็นสำคัญระดับชาติประการที่ 3 : เคารพ รับฟัง และช่วยเหลือสตรีและเด็กที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง และผ่านประสบการณ์และระดับการศึกษาแตกต่างกัน

สตรีทุกคน ไม่ว่าจะมีความรุนแรงหลังจากที่ใดก็อาจตกเป็นเหยื่อความรุนแรงในครอบครัวและความรุนแรงทางเพศได้ ทั้งนี้ ไซว่าสตรีทุกคนจะประสบเหตุการณ์ความรุนแรงแบบเดียวกัน การรับฟังประสบการณ์ของเหยื่อและผู้รอดชีวิต จะช่วยให้เราเข้าใจว่ามาตรการใดสิ่งจะเหมาะสม ผู้ให้บริการสนับสนุนควรปฏิบัติดังต่อไปนี้ :

- ให้ความสำคัญกับความต้องการ และความคิดเห็นของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อและผู้รอดชีวิต
- หลีกเลี่ยงการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่ตกเป็นเหยื่อหรือผู้รอดชีวิต
- เข้าใจประสบการณ์ความเจ็บปวดที่แตกต่างกัน
- คำนึงถึงความต้องการและประสบการณ์ในบริบทวัฒนธรรมต่างๆ
- คำนึงถึงเชื้อชาติ ค่านิยมเรื่องเพศ เพศสภาพ และความพิการ
- พิจารณาความไม่เท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย โดยคำนึงเรื่องแนวทางการเลือกปฏิบัติทางสังคมและการรื้อถอนสิทธิรูปแบบต่างๆ

เราจำเป็นต้องพิจารณาความไม่เท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย โดยคำนึงเรื่องแนวทางการเลือกปฏิบัติทางสังคมและการรื้อถอนสิทธิรูปแบบต่างๆ ไปพร้อมๆ กัน ทั้งนี้ เชื้อชาติ เพศ และความพิการ ตลอดจนอัตลักษณ์รูปแบบต่างๆ ล้วนส่งผลต่อประสบการณ์ความรุนแรงที่สตรีได้รับทั้งสิ้น

## ประเด็นสำคัญระดับชาติประการที่ 4 : ตอบโต้ความรุนแรงทางเพศและการล่วงละเมิดทางเพศ

ความรุนแรงทางเพศอาจเกิดขึ้นในลักษณะปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ความรุนแรงในบ้าน หรือเป็นอาชญากรรม และเมื่อพิจารณาเรื่องความรุนแรงในครอบครัวและในบ้าน สตรีมักถูกคุกคามทางเพศและล่วงละเมิดทางเพศมากกว่าผู้ชาย<sup>4</sup>

แม้เมื่อไม่นานนี้รัฐจะแก้ไขมาตรการทางกฎหมายใหม่ แต่ก็ยังมีอุปสรรคที่ขวางกั้นมิให้สตรีออกมาแจ้งความร้องทุกข์หรือเข้าถึงบริการต่างๆ อยู่หลายประการ เช่น การมองว่าคำพูดของสตรีไร้น้ำหนัก จนทำให้สตรีเหล่านั้นไม่เชื่อระบบยุติธรรมทางอาญา เป็นต้น

แผนปฏิบัติการฉบับที่สี่เน้นการแก้ไขปัญหาความรุนแรงทางเพศผ่านมาตรการป้องกันตั้งแต่แรกเริ่ม อาทิ การสร้างความตระหนักรู้และความเข้าใจประเด็นต่าง ๆ เช่น ความเท่าเทียมกันทางเพศ การสมยอมร่วมกัน และความสัมพันธ์ทางเพศที่ดีของคู่รัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนหนุ่มสาว นอกจากนี้ ยังมีจุดมุ่งหมายเพื่อหยุดไม่ให้ประชาชนโทษความผิดที่เหยื่อด้วย การมุ่งแก้ไขปัญหานี้ ยังช่วยลดจำนวนผู้ถูกล่วงละเมิดทางเพศที่บ้าน ที่ทำงาน พื้นที่สาธารณะ และสังคมออนไลน์อีกด้วย

<sup>4</sup> ABS 2016 Personal Safety Survey.



## ประเด็นสำคัญระดับชาติประการที่ 5 :

### ปรับปรุงมาตรการสนับสนุนและระบบให้บริการ

รัฐบาลทุกภาคส่วน ยังคงทุ่มเทอย่างหนักเพื่อปรับปรุงระบบให้บริการที่เอื้อให้สตรีและบุตรเข้าถึงความช่วยเหลือเมื่อต้องการ มาตรการด้านนี้ ได้แก่ การตรวจจับความรุนแรง การแก้ไขวิธีการแจ้งความร้องทุกข์ และการบรรเทาความอับอายที่สตรีต้องพบเมื่อเข้าขอความช่วยเหลือ

ระบบให้บริการต่างๆ จะต้องทำงานร่วมกันเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ :

- ลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก
- ให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของสตรีและเด็กเป็นอันดับแรก
- ป้องกันไม่ให้ผู้กระทำผิดใช้ความรุนแรง

การรับรู้และเข้าช่วยเหลือตั้งแต่พบสัญญาณเตือนภัยตั้งแต่เนิ่นๆ คือกุญแจสำคัญ ผลลัพธ์ที่ได้จากการเข้าแทรกแซงตั้งแต่ระยะแรกคือ :

- หยุดการเพิ่มระดับความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก
- ปกป้องผู้ที่ตกเป็นเหยื่อจากอันตรายที่เกิดขึ้นทันที
- ป้องกันไม่ให้ระดับความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น

### การนำแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่ไปปฏิบัติ

ในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า รัฐบาลกลาง รัฐบาลรัฐ เขตปกครองตนเอง จะพัฒนาแผนดำเนินงานระดับชาติ โดยแผนนี้จะกำหนดนโยบายและแผนงานที่รัฐบาลทุกภาคส่วนจะนำไปดำเนินการให้สอดคล้องกับประเด็นสำคัญระดับชาติในแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่นี้ เพื่อลดความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก แผนดำเนินงานนี้จะกำหนดกลไกการตรวจสอบและวัดผลประสิทธิภาพของแผน ตลอดจนวาระแผนปฏิบัติการฉบับที่สี่นี้

### ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแผนแห่งชาติ

- อ่านรายละเอียดได้ที่ [www.plan4womenssafety.dss.gov.au](http://www.plan4womenssafety.dss.gov.au)
- อ่านแผนปฏิบัติการระดับชาติฉบับเต็มได้ที่ [www.dss.gov.au](http://www.dss.gov.au)

### หากต้องการความช่วยเหลือ :

เราพร้อมให้ความช่วยเหลือคุณ หรือคนรู้จักที่กำลังเผชิญความรุนแรง หากเกิดเหตุฉุกเฉิน โปรดติดต่อ 000

หากต้องการข้อมูลเพิ่มเติม ขอความช่วยเหลือ หรือคำปรึกษา โปรดติดต่อ 1800RESPECT ที่เบอร์ 1800 737 732 หรือไปที่ [www.1800respect.org.au](http://www.1800respect.org.au) บริการนี้ฟรี ข้อมูลทุกอย่างจะถูกเก็บเป็นความลับและเปิดตลอด 24 ชั่วโมง